

了解與醫療保健法規變化相關的最新活動

本文最初發表於 Medicinal Roots 雜誌 2023 年冬季號。

<https://www.medicinalrootsmagazine.com>。我們鼓勵 卑詩省中醫針灸師公會（ATCMA）成員訂閱 MRM 並為其做出貢獻，幫助增加其讀者群。

卑詩省的讀者無疑知道我們省目前正在對醫療保健法規進行更改。在卑詩省以外的人可能聽說過來自西方的關於將管理我們行業的新立法的擔憂和困惑。大多數從業者，無論他們身在何處或如何受到監管，可能都不知道這對卑詩省意味著什麼，以及它如何影響卑詩省以外的職行業。可以理解的是大多數人會認為醫療保健法規變化的影響將僅限於卑詩省。然而卑詩省中醫針灸師公會（ATCMA）提醒醫療保健領域的相關人士不要倉促下結論。相關細節如下…

卑詩省醫療監管改革由英國專業標準局前首席執行官哈里·凱頓 (Harry Cayton) 長達數年的調查和報告所煽動發起。在對卑詩省牙科管理局的投訴之後，民衆發現管理局管理行為缺乏透明度並且專注於保護從業者而不是卑詩省的公衆。政府任命 Cayton 先生不僅調查 CDSBC 還調查該省的衛生監管狀況。Cayton 確定 20 所衛生專業管理局中有許多管理局未能將公眾的安全和保護置於其運營的最前沿。他建議完全替換當前的醫療保健法規，將當前的監管機構合併為六個大型管理局並增加一個監督機構充當監管機構的管理者。回溯到 2022 年，BC 省的三方委員會制定了《醫療保健專業和職業法》。立法機關在幾乎沒有公眾和專業參與諮詢的情況下推進，並作為法律獲得通過。如您所見，BC 省的針灸師和中醫從業者以及所有衛生行業，由於另一個醫療行業的根深蒂固的問題，正在接受監管方面的重大改革。在撰寫此報告時，我們了解到 Cayton 先生借鑒了他在英國的經驗和其他國家的醫療保健監管模式。在一個地區和一個行業發生的事情可能會在另一個地區發生。因此其他地區的從業者應注意卑詩省醫療保健法規的變化。

卑詩省 衛生專業法 (HPA) 正在被一項新的立法衛生專業和職業法 (HPOA) 取代。它包括對醫療保健法規的一些重要和積極的變化，例如更好地保護和追索不當性行為的受害者，以及文化安全和謙遜標準。它旨在促進公眾和從業者利益的明確分離，將患者/客戶安全放在首位。然而立法程序以及新法案的大部分內容令人擔憂。雖然沒有人確切知道 HPOA 將如何解釋或實施，但為了讓從業者充分了解情況，卑詩省中醫針灸師公會 (ATCMA) 正在分享我們目前所知道的各項信息，特別是一開始讓我們感到不安的項目。

- 第 36 號法案，即 HPOA，在快速通過立法程序後現已成為一項法律。它於 10 月 19 日提交一讀，然後在 10 月 27 日進行二讀。11 月 24 日進入委員會階段就已經進入三讀並且被表決通過獲得皇家晉升。在當日委員會只審查了 HPOA 中超過 400 個條款中的大約 220 個（這是一項異常龐大的立法）。通常法案的所有條款在立法機關表決之前都會在委員會階段進行審查；但是 HPOA 委員會沒有遵循此程序。相反他們在審查所有條款之前將法案提交給立法機關進行三讀。它隨後獲得了通過因為立法議會 (MLA) 的所有 NDP 成員都對該法案投了贊成票。自由黨 MLA 投了反對票但沒有解釋原因。所有在綠黨旗下的 MLA 們都投了反對票因為他們反對委員會的不民主行為，而不是因為他們對此項提名內容有任何問題。既然已經獲得御准，HPOA 是一項在卑詩省副總督決定其正式生效之前處於無效狀態的法律。我們目前並沒有關於此項措施將在何時會發生的官方消息。這在一定程度上將取決於下一次省級選舉的時間。
- 在 HPOA 實施之前，CTCMA 基本上照常工作。HPOA 中沒有任何內容*強制*在特定日期前合併。它只是為當前和未來的管理局的合併提供了法律框架。然而它確實賦予了衛生部長命令醫療專業管理局合併的權力。
- 合併可能需要數年時間，最初從業者在他們的日常臨床生活中可能不會注意到太多。然而一旦 HPOA 生效和/或合併開始，個別管理局的董事會將解

散。新生的管理局仍將組建理事會，所有紀律任務將由新的監督機構負責。即使在合併之後，查詢功能仍將保留在管理局中。

- 許多從業者向卑詩省中醫針灸師公會（ATCMA）表示擔心。在合併後，針灸師和中醫從業者在管理局理事會中的代表人數將不足。每個合併後的管理局將有 11 個理事會席位，其中包括公眾成員、5 名專業成員和 1 名原住民成員。所有人都將根據基於能力的評估系統進行任命。評估系統的細節尚未公佈。由於中醫和針灸可能會合併成一所小型管理局，其中包括 RMT、脊椎指壓治療師和自然療法醫生，我們的專業可能至少在新理事會中佔有一個席位。就像現在一樣，每所管理局理事會都會有工作委員會（例如，調查、教育和考試、財務、患者關係、質量保證等）。因此重要的是它們將包括來自中醫和針灸的強大代表，因為委員會執行影響註冊人員日常生活的業務任務。
- 卑詩省中醫針灸師公會（ATCMA）與從業者一樣擔心 HPOA 和合併的實施成本。其餘未合併的管理局沒有資金進行這個過程並且他們已經告知衛生部了。他們還對將立法變更的財務負擔加在註冊人身上的公平性表示擔憂，還有合併後對註冊費影響的問題。Cayton 的報告指出，由於合併後的學院通過成本分攤實現的協同效應和效率，費用應該會下降。然而，
- 沒有外部司法機制供從業者對針對他們作出的紀律處分決定提出上訴。想要對決定提出上訴的註冊人必須通過內部監督人提出上訴——他們將無法訴諸法院系統。如果存在侵犯人權等重大問題，可以向加拿大最高法院提起訴訟，但如果從業者不同意紀律處分決定，他們將無法向法院提起訴訟。
- 調查職能將由管理局保留，但紀律將由監督機構處理。在目前的系統中如果管理局需要檢查診所或查看醫生的記錄作為查詢的一部分，它會從調查委

員會獲得命令並通知醫生該命令，並派檢查員查看醫生的診所或相關信息文件。大多數情況下注冊人都是遵守法規，沒有問題的。在極少數情況下如果從業者不遵守規定，調查委員會可以得到法院命令進行檢查，或者讓保安人員與檢查員一起執行檢查命令。當發生這種情況時，被檢查者通常是有問題的。根據新的 HPOA，法院命令/保安步驟將基本上被省略。如果從業者不遵守規定，檢查員將能夠按照他們已經有“搜查和扣押”命令的方式來進行檢查。

- 管理局將不再有權發起自主調查。根據 HPOA，管理局註冊總監必須充當投訴人，然後由調查委員會接管。這使職能分開並起到製衡作用，因此管理局不能隨意開展一系列調查。
- 所有之前的投訴都將被公佈，無論它們存在多久，也無論它們是如何解決的。這超出了 Cayton 的建議——只公布那些有不良後果的。
- 紀律委員會將能夠決定在決定紀律處分時是否考慮之前的投訴。
- 一些關於 HPOA 疫苗接種要求的錯誤信息一直在流傳，導致一些從業者認為疫苗接種肯定對所有醫護人員都是強制性的。真實的情況其實並不是這樣。HPOA 規定，所有新管理局必須在章程中包含一個條款說明是否對注冊人有強制接種疫苗的要求。然而公共衛生指令將覆蓋這一點。這裡最大的變化是它讓管理局有責任實施和執行疫苗接種要求，無論章程規定是強制性的抑或是有公共衛生命令。管理局對此並不滿意——他們說此項行動應該留給省衛生辦公室，因為這是一項需要大量資源的龐大工作。由於管理局將負責執行疫苗接種任務，他們將有權取消或拒絕在沒有疫苗接種證明的情況下更新註冊，但前提是其章程或省級衛生命令強制接種疫苗。

- 衛生部長不會突然對管理局提出新的條件，但他們將擁有更多的權力。HPOA 基本上將已經存在的實踐正式化。現在卑詩省的所有部長。政府有能力在不向內閣提交立法的情況下簽署命令。部長們一直這樣做——例如，David Eby（現任不列顛哥倫比亞省省長）下令所有車主將從卑詩省保險公司獲得 100 美元的回扣。（ICBC）沒有將這項立法提交內閣或政府進行表決。
- 新管理局必須為性虐待受害者設立基金。他們將有能力從肇事者那裡追回資金；但是只有在從業者保持註冊人身份的情況下，他們才能取回資金。如果他們的執照被吊銷或停止執業，管理局將無法收回資金。
- 管理局將能夠在不諮詢註冊人的情況下更改一些規章制度。例如——費用！提高的效率對於排印錯誤或更新實踐標準等變化很好，但對更大的變化不利，比如.....費用！根據 HPOA，監督機構將審查變更請求，然後將請求的變更通知衛生部長。然後，部長將指示管理局理事會修改章程。完全不需要公眾或從業者諮詢——令人擔憂，不是嗎？

雖然 HPOA 的影響尚不明確，但很明顯醫療保健法規的這些重大變化將對包括針灸師和中醫從業者在內的醫護人員產生深遠而重大的影響。我們鼓勵卑詩省的所有從業者，隨時了解進展情況並加入 卑詩省中医针灸师公会（ATCMA） (<https://atcma.org/online-membership-registration/>)，這樣您就可以在 HPOA 實施和管理局合併事件展開時參與對話。那些在其他司法管轄區的人——不要認為你們地區的立法會保持不變或只會看到積極的變化。繼續參與你的行業而不僅僅是你的執業實踐，這樣你的聲音就會被你的立法者和監管者聽到。